

Newsletter

A 10 Años de la Implementación del Plan GES: Uso del GES en Isapres se ha Incrementado a Tasas Crecientes¹

Marzo 2016

I. Antecedentes del Plan GES

En julio de 2005 entró en vigencia la Ley N° 19.966 de Garantías Explícitas de Salud (GES)², cuyo propósito es el de garantizar la cobertura, tanto en Fonasa como en las Isapres, de un número determinado de patologías, asegurando el acceso, la oportunidad, la calidad y la protección financiera de los pacientes que las padecen.

En el año 2005, el GES garantizaba la atención de 25 patologías, las que al año siguiente alcanzaban las 40 enfermedades, pasando a ser 56 en el 2007. Al cumplirse cinco años de su entrada en vigencia, en el 2010, se agregaron 13 patologías más, atendiéndose 69. Luego, en el 2013 se incorporaron 11 patologías adicionales, quedando 80 patologías cubiertas. Recientemente se publicó el Decreto GES que regirá desde julio de 2016 hasta junio de 2018, el cual incluye mejoras en múltiples patologías de las vigentes y ya incluidas en el programa. Ver Anexo N° 1.

En términos generales, el Plan GES, en estos 10 años de funcionamiento, ha contribuido a aumentar de manera importante el acceso de las personas a la atención médica, aunque en el caso del sector público, el acceso oportuno y de calidad no se cumple a cabalidad, debido a la falta de especialistas (listas de espera crecientes) y a la falta de control de calidad de las soluciones GES.

¹ Para este estudio, Isapres de Chile infirió los datos del sistema total de aseguramiento privado a partir de la información de cuatro Isapres que representaban al 2015 el 60% del mercado total. Hay que señalar, que al comparar estos datos con los de la Superintendencia de Salud (SdS), se produce una diferencia sistemática en los montos registrados, contabilizándose persistentemente menos datos de casos ingresados anualmente en la SdS, pese a que la definición de que es lo que se contabiliza es la misma tanto en el caso de las Isapres como de la SdS*. Dado lo anterior, y considerando que los datos proporcionados por las Isapres son más completos que los publicados por la SdS (en extensión de años y apertura de la información), en nuestro análisis utilizamos los datos de la SdS cuando hablamos de magnitudes y los de Isapre para la distribución de los cotizantes y las tasas de crecimiento.

Por otra parte, los datos inferidos desde las Isapres estaban hasta junio de 2015, por lo que se proyectó el segundo semestre de 2015, a partir de la estacionalidad observada en los datos semestrales de ingresos de casos de la SdS.

* Nota: se contabilizan las solicitudes de acceso GES del período aceptadas por las Isapres y que fueron aceptadas por el beneficiario o cotizante.

² Popularmente conocido como Plan AUGE (Acceso Universal con Garantías Explícitas).

Por el contrario, en el sector privado se cumplen las 4 garantías exigibles contenidas en la Ley N° 19.966; al mismo tiempo que se fomenta la solidaridad dentro del sistema, pues la prima GES es la misma para todos los beneficiarios. Adicionalmente, en el caso del aseguramiento privado las personas tienen la opción de elegir o combinar entre la cobertura propia de su plan de salud y la del GES. Ello permite que el afiliado cuente con una seguridad financiera para el tratamiento integral de su problema de salud y no solamente respecto a lo que dice el protocolo GES del Minsal para la patología garantizada, que puede ser insuficiente en el caso de algunos tratamientos.

II. El Plan GES en las Isapres

En las Isapres el uso del GES ha tenido un aumento a tasas creciente en los últimos años, observándose en los años más recientes, una preferencia más marcada por parte de los beneficiarios de Isapre del uso de los beneficios establecidos para las patologías GES.

Según los datos de la Superintendencia de Salud, desde la entrada en vigencia del Plan GES, las Isapres han atendido en promedio a algo más de 100 mil personas al año por casos GES, con lo cual en la última década más de 1 millón de beneficiarios de Isapres se han tratado alguna de las enfermedades GES. Por su parte, las patologías más tratadas son la hipertensión arterial, la depresión, la diabetes mellitus tipo II y el hipotiroidismo.

Tal como se señaló, la modalidad de atención GES cada vez es más utilizada entre los afiliados a Isapre. En efecto, según datos proporcionados por las Isapres³, las atenciones GES en Isapres entre los años 2010 y 2015 han aumentado en un 87%, casi duplicándose en los últimos 5 años. (Gráfico N° 1)

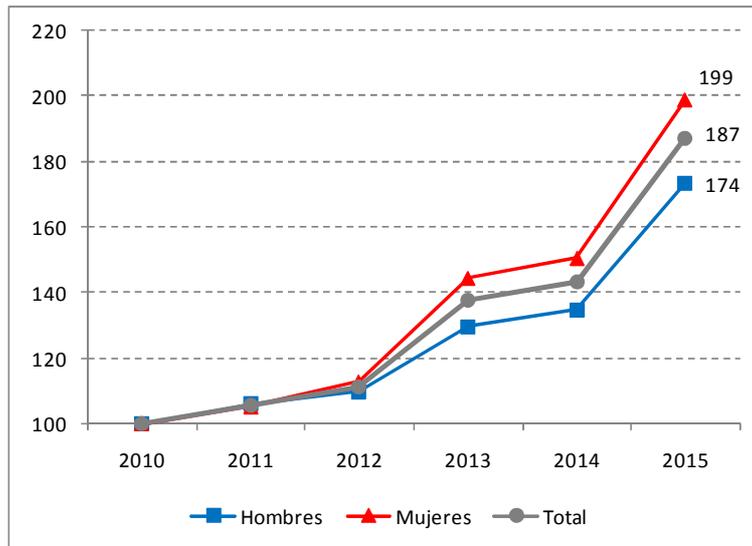
En cuanto a la demanda por género, se tiene que las mujeres demandan más prestaciones GES que los hombres, tendencia que se ha acentuado entre el 2010 (53% de la demanda GES del 2010 era realizada por mujeres) y el 2015 (57% de la demanda GES del 2015 era realizada por mujeres). En términos de crecimiento, la demanda por tratamientos GES se elevó entre el 2010 y 2015 un 74% en el caso de los hombres y un 99% en el caso de las mujeres. (Gráfico N° 1)

En tanto, el incremento más relevante en el período estudiado, lo ha registrado los mayores de 60 años (y más), cuya demanda por atenciones GES se elevó en un 163% entre el 2010 y 2015, es decir, se ha más que duplicándose en los últimos 5 años (Gráfico N° 2). En tanto, la distribución de casos GES por grupo etario en el 2015 era de un 20% en el grupo de 0 a 24 años, un 50% en el grupo de 25 a 59 años y un 30% en 60 y más años.

³ Proyección del sistema Isapre a partir de datos entregados por cuatro Isapres (Banmédica, Consalud, Vida Tres y Masvida) y que representan el 60% del mercado. Adicionalmente, los datos de las Isapres estaban hasta junio de 2015, por lo que se proyectó el segundo semestre de 2015, a partir de la estacionalidad observada en los datos semestrales de ingresos de casos de la Superintendencia de Salud.

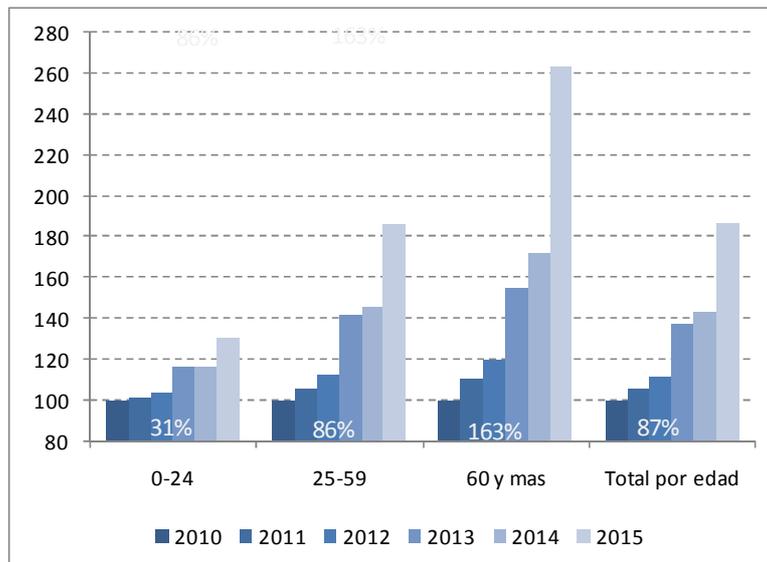
Con todo, el número total de prestaciones GES⁴ otorgadas por las Isapres se ha duplicado entre el 2010 y 2015, alcanzando más de 10 millones hacia el 2015.

Gráfico N° 1: Crecimiento Casos GES en Isapres (base anual 100=2010)



Fuente: Isapres de Chile

Gráfico N° 2: Crecimiento Casos GES por Edad (base anual 100=2010)

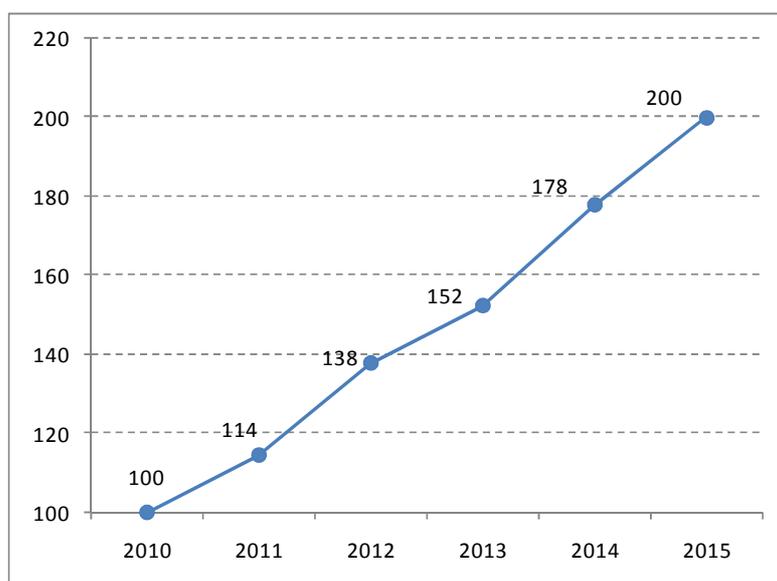


Fuente: Isapres de Chile

⁴ Incluye atenciones médicas, exámenes de diagnóstico, procedimientos clínicos/terapéuticos, intervenciones quirúrgicas y otras prestaciones.

En síntesis, en todas las áreas de atención de las Isapres, en los últimos años se ha registrado un aumento de nuevos pacientes que prefieren los beneficios establecidos para las patologías GES. Este sostenido incremento de atenciones GES ha llevado a un importante crecimiento anual de los costos asociados a sus tratamientos, los que se han duplicado en los últimos 5 años en términos reales (Gráfico N° 3). Adicionalmente, en igual período, el gasto real por beneficiario se ha incrementado en un 66%.

Gráfico N° 3: Crecimiento Real del Gasto GES en Isapres⁵ (base anual 100=2010)



Fuente: Isapres de Chile

En síntesis, los datos muestran que en Isapres el uso del GES ha aumentado a tasas crecientes en los últimos años, lo que se estima se debe a que el afiliado cuenta con atención oportuna y de calidad en prestadores privados, al mismo tiempo que cuenta con una seguridad financiera importante, puesto que la cobertura promedio del GES en Isapres es del 93,2% del costo de las atenciones.

A lo anterior, se suma que a 10 años de funcionamiento del Plan GES, la gente lo conoce más y ello contribuye a su mayor demanda. En efecto, una encuesta realizada por la Fundación Jaime Guzmán⁶, muestra que entre los años 2010 y 2015 la gente que dice conocer el GES aumentó en 7 puntos porcentuales, mientras que el desconocimiento bajó en casi 11 puntos. Parte de este mayor conocimiento, es gracias a los planes que tanto la Superintendencia de Salud como las mismas Isapres, han realizado a nivel nacional para

⁵ En pesos de 2015.

⁶ En el año 2010 la Fundación Jaime Guzmán evaluó algunos aspectos relevantes del Plan GES, entre ellos, el grado de conocimiento del plan. Esta encuesta la repitió el año 2015, para evaluar su evolución.



contribuir a aumentar el conocimiento de la población respecto a los beneficios y garantías del GES.

Hay que señalar, que para las Isapres es importante que los pacientes tengan la debida atención, y mantengan controladas sus enfermedades, sobre todo las crónicas, cuyo tratamiento adecuado y controlado, permite al paciente mantener una mayor calidad de vida.

Por último, no podemos dejar de mencionar, que los datos públicos de la Superintendencia de Salud sólo se encuentran publicados hasta el año 2014. Esto es de suma relevancia no sólo para llevar un control estadístico, sino que porque se observa que la variación del uso del GES año a año registra un elevado crecimiento. En este contexto, proyectar costos para un período de tres años de por si conlleva una incertidumbre tremenda, la cual se ve exacerbada si los datos oficiales muestran una notoria desactualización.

Anexo N° 1: Las 80 Patologías del Plan GES

PROBLEMA DE SALUD	PROBLEMA DE SALUD
1 Insuficiencia Renal Crónica Terminal	41 Tratamiento médico en personas de 55 años y más con artrosis de cadera y/o rodilla, leve o moderada
2 Cardiopatías Congénitas Operables	42 Hemorragia subaracnoidea secundaria a ruptura de aneurismas cerebrales
3 Cáncer Cérvicouterino	43 Tratamiento quirúrgico de tumores primarios del sistema nervioso central en personas de 15 años o más
4 Cuidados Paliativos Cáncer Terminal	44 Tratamiento quirúrgico hernia núcleo pulposo lumbar
5 Infarto Agudo del Miocardio (IAM)	45 Leucemia en personas de 15 años y más
6 Diabetes Mellitus Tipo 1	46 Urgencias odontológicas ambulatorias
7 Diabetes Mellitus Tipo 2	47 Salud oral integral del adulto de 60 años
8 Cáncer de Mama	48 Politraumatizado grave
9 Disrafias Espinales	49 Atención de urgencia del traumatismo craneo encefálico moderado o grave
10 Escoliosis, tratamiento quirúrgico en menores de 25 años	50 Trauma ocular grave
11 Cataratas	51 Fibrosis quística
12 Artrosis de Cadera Severa que requiere Prótesis	52 Artritis reumatoidea
13 Fisura Labiopalatina	53 Consumo perjudicial y dependencia de alcohol y drogas en menores de 20 años
14 Cánceres Infantiles	54 Analgesia del parto
15 Esquizofrenia	55 Gran quemado
16 Cáncer de Testículo	56 Hipoacusia bilateral en personas de 65 años y más que requieren uso de audífono
17 Linfoma del Adulto	57 Retinopatía del prematuro
18 VIH / SIDA	58 Displasia broncopulmonar del prematuro
19 Infección Respiratoria Aguda (IRA) Infantil	59 Hipoacusia neurosensorial bilateral del prematuro
20 Neumonía Comunitaria de Manejo Ambulatorio	60 Epilepsia no refractaria en personas de 15 años y más
21 Hipertensión Arterial	61 Asma bronquial en personas de 15 años y más
22 Epilepsia No Refractaria	62 Enfermedad de Parkinson
23 Salud Oral	63 Artritis idiopática juvenil
24 Prematurez	64 Prevención secundaria insuficiencia renal crónica terminal
25 Trastorno de Conducción que requiere Marcapaso	65 Displasia luxante de caderas
26 Colectomía preventiva del cáncer de vesícula en personas de 35 a 49 años sintomáticos	66 Salud oral integral de la embarazada
27 Cáncer gástrico	67 Esclerosis múltiple recurrente remitente
28 Cáncer de próstata en personas de 15 años y más	68 Hepatitis B
29 Vicios de refracción en personas de 65 años y más	69 Hepatitis C
30 Estrabismo en menores de 9 años	70 Cáncer Colorectal en personas de 15 años y más
31 Retinopatía diabética	71 Cáncer de Ovario Epitelial
32 Desprendimiento de retina regmatógeno no traumático	72 Cáncer Vesical en personas de 15 años y más
33 Hemofilia	73 Osteosarcoma en personas de 15 años y más
34 Depresión en personas de 15 años y más	74 Tratamiento Quirúrgico de Lesiones Crónicas de la Válvula Aórtica en personas de 15 años y más
35 Tratamiento quirúrgico de la hiperplasia benigna de la próstata en personas sintomáticas	75 Trastorno Bipolar en personas de 15 años y más
36 Órtesis (o ayudas técnicas) para personas de 65 años y más	76 Hipotiroidismo en personas de 15 años y más
37 Accidente cerebrovascular isquémico en personas de 15 años y más	77 Tratamiento de Hipoacusia moderada en menores de 2 años
38 Enfermedad pulmonar obstructiva crónica de tratamiento ambulatorio	78 Lupus Eritematoso Sistémico
39 Asma bronquial moderada y severa en menores de 15 años	79 Tratamiento Quirúrgico de Lesiones Crónicas de la Válvula Mitral y Tricúspide en personas de 15 años y más
40 Síndrome de dificultad respiratoria en el recién nacido	80 Tratamiento de Erradicación del Helicobacter Pylori